

Ficha de Desempeño del Fondo de Aportaciones Múltiples: componente de Asistencia Social (FAM-AS) 2017-2018

Julio 2018

¿Por qué es importante la evaluación de los fondos del Ramo General 33?

- ❖ **Transparentar los resultados** y las **acciones gubernamentales** ante la ciudadanía, y que ayude a la vigilancia del quehacer gubernamental.
- ❖ **Mejorar** a partir de **información objetiva** y bien **documentada** sobre las **acciones** de política pública que **funcionan** mejor y las **áreas de oportunidad**, así como disponer de alternativas viables para su implementación con el fin de lograr mejores resultados.
- ❖ **Contar con evidencia** que sustente los **argumentos** de la **descentralización** como elemento efectivo de la política de desarrollo social.

Horizonte de Monitoreo y Evaluación

HORIZONTE DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL RAMO GENERAL 33



Objetivo y alcances de la Ficha de desempeño

Objetivo

Contar con un **instrumento sintético y homogéneo** de **monitoreo y evaluación anual** para las **32 entidades federativas** con el propósito de **ampliar, actualizar y mejorar** la información disponible, así como **fomentar** la cultura de la evaluación en las entidades federativas y su disposición para la evaluación.

¿A quién está dirigida?

- **Gestores y operadores** del fondo en las **entidades federativas**.
- **Dependencias coordinadoras**.
- **SHCP y Coneval**.
- **Ciudadanía** que consulte información sobre los fondos.

Características

- Información **auto-contenida**.
- Información **vigente y relevante** sobre el **destino, ejercicio y resultados** del fondo para el **ejercicio fiscal 2017**.
- **Valoración** de la **información**.

Esquema de elaboración de la Ficha:

Proceso y actores



Solicitud de información a entidades

¿Qué es?

Formato a través del cual se le solicita a las entidades la información de las páginas oficiales estatales donde se encuentran publicados los indicadores de la MIR federal, el presupuesto, las evaluaciones realizadas al fondo y el seguimiento a las recomendaciones.

FONDOS DE APORTACIONES FEDERALES FORMATO DE INFORMACIÓN 2017-2018		
El formato integra las ligas de las páginas web donde las entidades y municipios publican la información que están obligados a reportar sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos respecto de los recursos públicos federales que les sean transferidos por concepto de aportaciones federales. El objetivo es contar con un instrumento sintético que contribuya a la generación de información homogénea, así como a la transparencia y rendición de cuentas de estos recursos.		
Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) Componente de Asistencia Social Seleccione la entidad		
Categoría	Ligas a sitios oficiales	Observaciones
Indicadores	Agregar los hipervínculos de las páginas oficiales estatales donde se encuentran publicados los avances de los indicadores de la matriz de indicadores para resultados federal (MIR) del fondo.	Agregar comentarios relevantes sobre las ligas y/o información proporcionada.
Presupuesto	Agregar los hipervínculos de las páginas oficiales estatales donde se encuentran publicados el destino y ejercicio del presupuesto del fondo.	Agregar comentarios relevantes sobre las ligas y/o información proporcionada.
Evaluaciones	Agregar los hipervínculos de las páginas oficiales estatales donde se encuentran publicadas las evaluaciones realizadas al fondo.	Agregar comentarios relevantes sobre las ligas y/o información proporcionada.
Seguimiento a recomendaciones	Agregar los hipervínculos de las páginas oficiales estatales donde se encuentran publicados los mecanismos de seguimiento a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones al fondo.	Agregar comentarios relevantes sobre las ligas y/o información proporcionada.

Secciones de la Ficha Elementos

1. Descripción del fondo

2. Contexto social

3. Presupuesto y ejercicio del gasto. Ejercicio, destino y resultados, incluyendo en sus caso cuando concurren recursos (fracción II. Art. 85 de la LFPRH y fracción V, art. 49 de la LCF).

4. Cobertura. Incidencia de los recursos de manera diferenciada entre hombres y mujeres (fracción II, art. 85 de la LFPRH).



Ficha de Desempeño del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) 2017-2018
Componente de Asistencia Social






Aguascalientes

DESCRIPCIÓN DEL FONDO

El FAM destina 46% de los recursos a la asistencia social (FAM-AS), que comprende el otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social a través de instituciones públicas, con base en lo señalado en la Ley de Asistencia Social (Art. 40, Ley de Coordinación Fiscal). Los recursos se asignan a programas alimentarios de la Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria (EIASA), la cual es coordinada a nivel programático por el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDF), en tanto los Sistemas Estatales del DIF (SEDIF) se encargan de la ejecución y seguimiento de los recursos. El objetivo de la EIASA es contribuir a la seguridad alimentaria de la población atendida mediante la implementación de programas alimentarios con esquemas de calidad nutricional, acciones de orientación alimentaria, aseguramiento de la calidad alimentaria y producción de alimentos. Está conformada por cuatro programas: Desayunos escolares; Atención alimentaria a menores de 5 años en riesgo, no escolarizados; Asistencia alimentaria a sujetos vulnerables y Asistencia alimentaria a familias en desamparo (Lineamientos EIASA, 2017). Los criterios utilizados para distribuir el fondo son: el Índice de Desempeño, que mide el desempeño de los SEDIF en la implementación de la EIASA y el Programa de Desarrollo Comunitario (ponderador 2%) y el Índice de Vulnerabilidad Social, que evalúa el tipo y magnitud de vulnerabilidad social (ponderador 98%).¹

1

CONTEXTO

Población en pobreza 2016: 369.7 miles | Población con carencia alimentaria 2016: 225.2 miles

Porcentaje de población con carencia alimentaria por componente del indicador



2

Número de personas con carencia por acceso a la alimentación que son sujetos de asistencia social,* 2016



*Son sujetos de asistencia social los definidos en el artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.
**Dado que la población de interés es pequeña, la precisión estadística es menor para este dato.

3

PRESUPUESTO Y COBERTURA

Presupuesto (MDP) Cuenta Pública, 2017	
Aprobado (A)	87.08
Modificado (B)	88.95
Ejercido (C)	88.95
C/B	1.00

El presupuesto ejercido registrado en Cuenta Pública Federal corresponde al monto que fue transferido a las entidades federativas.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, (SHCPR).

Presupuesto ejercido del FAM-AS por programa, 2017



Análisis de presupuesto y cobertura

El objetivo del apartado es analizar la eficiencia en el ejercicio del gasto del fondo en la entidad federativa, en el ejercicio fiscal evaluado, así como la cobertura de éste. El análisis debe considerar cómo se atendieron las necesidades identificadas por medio de la asignación y ejercicio del gasto por programa de la EIASA, y por la atención a las carencias sociales. Adicionalmente, se debe describir y analizar la concurrencia de recursos del FAM-AS de acuerdo con lo establecido en la normatividad aplicable.

La información de presupuesto y cobertura debe integrarse y analizarse en este apartado.

4

Cobertura

Número de personas atendidas por programa, 2017

Nombre del Programa	Definición de la población objetivo	Población atendida	Total
Desayunos escolares	Niños, niñas y adolescentes en condiciones vulnerables que asisten a plantel del Sistema Educativo Nacional.	100,000	200,000
Asistencia alimentaria a menores de 5 años, no escolarizados	Niñas y niños entre 6 meses y cuatro años 11 meses en condiciones vulnerables.	55,000	100,000
Asistencia alimentaria a sujetos vulnerables	Niños, niñas, adolescentes, mujeres embarazadas o en lactancia, personas con discapacidad, adultos mayores y personas vulnerables por ingresos (grupos en riesgo).	310,315	624,540
Asistencia alimentaria a familias en desamparo	Personas vulnerables afectadas por la ocurrencia de fenómenos naturales destructivos.	298,545	589,870
Otros programas	En caso de que existan otros programas financiados con recursos del FAM-AS, el SEDIF tendrá que definir la población objetivo.		ND

Fuentes de información:
Cuentas: Resultados de pobreza en México 2010-2016 a nivel nacional y por entidades federativas, CONEVAL.
Presupuesto y cobertura: Reporte final de recursos ejercidos por programa alimentario 2017, SNDF; Reporte de beneficiarios por sexo, 2017, SNDF.
Notas: ¹ La fórmula de distribución del FAM-AS se publica anualmente en el AVISO por el que se da a conocer el monto correspondiente a cada entidad federativa del Fondo de Aportaciones Múltiples en su componente de asistencia social para el ejercicio fiscal correspondiente, así como la fórmula utilizada para la distribución de los recursos, las variables empleadas y la fuente de información de las mismas. ² Otros recursos se refiere a los montos provenientes de fuentes diferentes al Ramo 33, recursos federales, estatales y municipales, tales como donaciones, cuotas de recuperación o de cualquier otra naturaleza distinta a las anteriores (SNDF, 2017).
ND=No se cuenta con información disponible.

Secciones de la Ficha

Elementos

5. Indicadores. Cumplimiento de objetivos y metas, con base en indicadores estratégicos y de gestión (fracción V, art. 49 de la LCF y fracción I, art. 85 de la LFPRH)

6. Análisis FODA, recomendaciones y seguimiento a recomendaciones (Numerales 15 y 17 de la Norma¹)

7. Calidad y suficiencia de la información.

5

6

7

Ficha de Desempeño del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) 2017-2018
Componente de Asistencia Social

ANÁLISIS DE INDICADORES ESTRATÉGICOS Y DE GESTIÓN

Indicador estratégico

Población de la Estrategia Integral de la Asistencia Social Alimentaria con acceso a alimentos

● Meta Frecuencia anual

El objetivo de la sección es analizar el avance respecto a la meta de los indicadores de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) federal, así como valorar la construcción de las metas, en donde se profundice si son factibles de alcanzar, si son demasiado ambiciosas, o al contrario, si son laxas. Además se debe realizar la valoración integral del conjunto de los indicadores empleados para medir el desempeño del fondo, así como los resultados. Para las gráficas de los indicadores, se debe seleccionar uno de los indicadores estratégicos o uno de los de gestión.

Indicador de gestión

Porcentaje de dotaciones-despensas que diseñan los Sistemas DIF en apego a los criterios de calidad nutricia

— Meta Frecuencia anual

Fuente: SNDIF

ANÁLISIS DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS

SEGUIMIENTO A RECOMENDACIONES

CALIDAD Y SUFICIENCIA DE LA INFORMACIÓN

RECOMENDACIONES

Datos de Contacto

Responsable del fondo en la entidad
Nombre: Enlace estatal
Teléfono: 01 (555) 512-5635
Correo Electrónico: sistemaest@sedif.com

Responsable de la elaboración de la ficha (SNDIF)
Nombre: DIF Nacional
Teléfono: 5578-5556
Correo Electrónico: difnacional@sndif.com

Responsable del diseño de la ficha (CONEVAL)
Nombre: Thania de la Garza Navarrete
Nombre: Liv LaFontaine Navarro
Nombre: Adriana Jaramillo Carvallo

Ramo General 33: FAM-AS

¹ NORMA para establecer el formato para la difusión de los resultados de las evaluaciones de los recursos federales ministrados a las entidades federativas.

Descripción del fondo

DESCRIPCIÓN DEL FONDO

El FAM destina 46% de los recursos a la asistencia social (FAM-AS), que comprende el otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social. El Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) es el instrumento de distribución de recursos que permite el acceso a los recursos federales de carácter general para el desarrollo social. El FAM-AS se asienta en el Sistema de Asistencia Social Alimentaria (SASAL) y el Programa de Asistencia Alimentaria a sujetos vulnerables y Asistencia alimentaria a familias en desamparo (Lineamientos EIASA, 2017). Los criterios utilizados para distribuir el fondo son: el Índice de Desempeño, que mide el desempeño de los SEDIF en la implementación de la EIASA y el Programa de Desarrollo Comunitario (ponderador 2%) y el Índice de Vulnerabilidad Social, que evalúa el tipo y magnitud de vulnerabilidad social (ponderador 98%).¹

Información proporcionada por CONEVAL

Fuentes de información:

- Ley de Coordinación Fiscal
- Lineamientos de la Estrategia Integral para la Asistencia Social Alimentaria 2017.
- Cuenta Pública, Secretaría de Hacienda y Crédito Público
- AVISO por el que se da a conocer el monto correspondiente a cada entidad federativa del Fondo de Aportaciones Múltiples en su componente de asistencia social para el ejercicio fiscal 2017, así como la fórmula utilizada para la distribución de los recursos, las variables empleadas y la fuente de información de las mismas.

Breve descripción sobre los objetivos y destinos del fondo de acuerdo con la normatividad.

Asimismo, incluye el porcentaje del presupuesto asignado a la entidad respecto al presupuesto total del fondo, asignado por los criterios de distribución.

Contexto

CONTEXTO

Población en pobreza 2016: 369.7 miles

Población con carencia alimentaria 2016: 225.2 miles

Porcentaje de población con carencia alimentaria por componente del indicador



Número de personas con carencia por acceso a la alimentación que son sujetos de asistencia social,* 2016



Información proporcionada por CONEVAL

*Son sujetos de asistencia social los definidos en el artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.
**Dado que la población de interés es pequeña, la precisión estadística es menor para este dato.

El **objetivo** es **presentar las variables socioeconómicas** que dan cuenta de las necesidades y/o problemas a los cuales el **fondo puede contribuir.**

Fuente de información:

Resultados de pobreza en México 2010-2016 a nivel nacional y por entidades federativas, CONEVAL

Presupuesto y Cobertura

El **objetivo** es mostrar el **ejercicio** (1), **criterios de distribución** del fondo en la entidad(2), **concurrencia** (3) y **destino** (4) para el **ejercicio fiscal 2017**, así como su incidencia sobre la **población** a la que benefician los recursos (5) considerando la desagregación por sexo.

1. Ejercicio:
Presupuesto aprobado, modificado y ejercido del fondo en la entidad.

PRESUPUESTO Y COBERTURA	
Presupuesto (MDP) Cuenta Pública, 2017	
Aprobado (A)	87.08
Modificado (B)	88.95
Ejercido (C)	88.95
C/B	1.00

El presupuesto ejercido registrado en Cuenta Pública Federal corresponde al monto que fue transferido a las entidades federativas.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, (SHCP).

2. Criterios de distribución de recursos FAM-AS, 2017

1	Lugar del estado a nivel nacional	32
Mayor presupuesto	1 de 32	32 de 32
	Índice de Vulnerabilidad Social	Índice de Desempeño

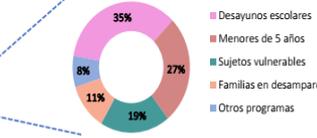
Análisis de presupuesto y cobertura

¿Cómo se atendieron las necesidades identificadas por medio de la asignación, ejercicio y concurrencia del gasto por programa y su población beneficiada?

3. Concurrencia:
Porcentaje del presupuesto, municipal, estatal, federal y de otros recursos ejercidos en concurrencia con recursos del fondo.



4. Presupuesto ejercido del FAM-AS por programa, 2017



5. Cobertura Número de personas atendidas por programa, 2017

Nombre del Programa	Definición de la población objetivo	Población atendida	Total
Desayunos escolares	Niños, niñas y adolescentes en condiciones vulnerables que asisten a planteles del Sistema Educativo Nacional.	100,000	200,000
Asistencia alimentaria a menores de 5 años, no escolarizados	Niñas y niños entre 6 meses y cuatro años 11 meses en condiciones vulnerables.	55,000	100,000
Asistencia alimentaria a sujetos vulnerables	Niños, niñas, adolescentes, mujeres embarazadas o en lactancia, personas con discapacidad, adultos mayores y personas vulnerables por ingresos (grupos en riesgo).	310,325	624,540
Asistencia alimentaria a familias en desamparo	Personas vulnerables afectadas por la ocurrencia de fenómenos naturales destructivos.	298,545	589,870
Otros programas	En caso de que existan otros programas financiados con recursos del FAM-AS, el SEDIF tendrá que definir la población objetivo.		ND

Fuentes de información:
Censos: Resultados de pobreza en México 2010-2016 a nivel nacional y por entidades federativas, CONEVAL.
Presupuesto y cobertura: Reporte final de recursos ejercidos por programa alimentario 2017, SNDIF. Reporte de beneficiarios por sexo, 2017, SNDIF.
Notas: 1 La fórmula de distribución del FAM-AS se publica anualmente en el AVISO por el que se da a conocer el monto correspondiente a cada entidad federativa del Fondo de Aportaciones Múltiples en su componente de asistencia social para el ejercicio fiscal correspondiente, así como la fórmula utilizada para la distribución de los recursos, las variables empleadas y la fuente de información de las mismas. 2 Otros recursos se refiere a los montos provenientes de fuentes diferentes al Ramo 33, recursos federales, estatales y municipales, tales como donaciones, cuotas de recuperación o de cualquier otra naturaleza distinta a las anteriores (SNDIF, 2017).
ND: No se cuenta con información disponible.

5. Cobertura:
Personas atendidas por programa desagregado por sexo

Fuente: SNDIF

2. Distribución:
Posición que ocupa la entidad respecto al nacional de acuerdo a los recursos que recibe derivado de los criterios de distribución del fondo

4. Destino:
Clasificación del presupuesto ejercido por programa.

Análisis de Indicadores Estratégicos y de Gestión

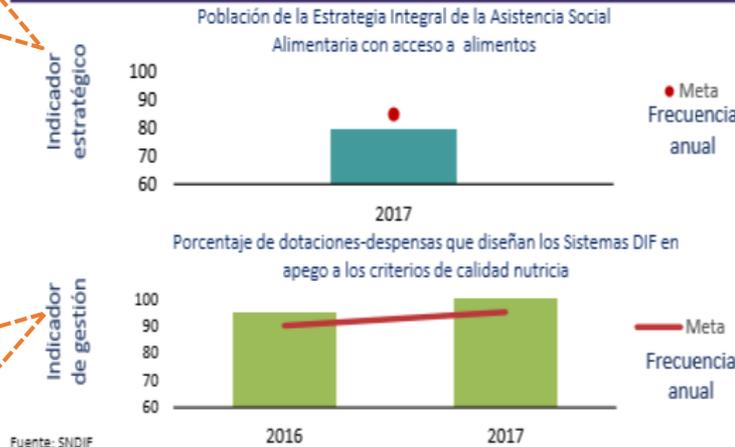
Indicadores estratégicos

1. Mostrar un indicador a nivel de **Fin** o **Propósito**
2. Registrar el avance y la meta del indicador para los años con los que se cuenta con información.

Indicadores de gestión

1. Mostrar un indicador a nivel de **componente**.
2. Registrar el **avance** y la **meta** del indicador para los años con los que se cuenta con información.

ANÁLISIS DE INDICADORES ESTRATÉGICOS Y DE GESTIÓN



¿Cuál es el avance respecto a la meta de los indicadores?

¿Las metas son factibles de alcanzar, son ambiciosas o, al contrario, son laxas?

Valoración integral del conjunto de indicadores para medir el desempeño del fondo.

Fuentes de información:

SNDIF

Análisis FODA

Con la información contenida en la Ficha y la información revisada para su integración se debe identificar:

ANÁLISIS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS

Fortalezas

Se deben identificar, con base en la información establecida en la ficha, las fortalezas del fondo en la entidad, las cuales son aquellos elementos internos, capacidades de gestión o recursos tanto humanos como materiales que puedan usarse para lograr su fin o propósito, dichas fortalezas deben estar redactadas de forma positiva, considerando su aporte al logro del fin o propósito del fondo.

Oportunidades

Se deben identificar las oportunidades, es decir, aquellos factores externos no controlables que representan elementos potenciales de crecimiento o mejora.

Debilidades

Se deben identificar las debilidades, las cuales se refieren a las limitaciones, fallas o defectos de los insumos o procesos internos relacionados con el fondo, que pueden obstaculizar el logro de su fin o propósito.

Amenazas

Se deben identificar las amenazas, es decir, los factores del entorno que, de manera directa o indirecta, afectan negativamente su quehacer, que impide o limita la obtención de los objetivos.

Fuentes de información:

- Información contenida en la ficha
- Evaluaciones externas

Seguimiento a Recomendaciones y Recomendaciones

SEGUIMIENTO A RECOMENDACIONES

En esta sección se debe analizar cómo se da el seguimiento a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones al fondo; señalando las recomendaciones que se están atendiendo en la entidad federativa.

Fuentes de información:

Evaluaciones externas

El **objetivo** es formular **recomendaciones** consistentes con el análisis FODA, que sean **factibles** y **orientadas** a cada uno de los **retos** del fondo identificados.

El **objetivo** consiste en realizar un **análisis** sobre los **mecanismos** que se utilizan para **atender** las **recomendaciones** provenientes de evaluaciones externas. Así como señalar qué **recomendaciones** se **atienden** en el estado.

RECOMENDACIONES

En esta sección se deben señalar las recomendaciones en torno a la mejora del desempeño de los recursos del fondo. Se deben incluir las recomendaciones más pertinentes relacionadas con los temas tratados en esta ficha. Las recomendaciones deben ser factibles y orientadas a las debilidades y amenazas identificadas, deben ser un conjunto articulado de medidas para la mejora del desempeño del fondo en la entidad.

Fuentes de información:

Apartado de análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas.
Evaluaciones externas

Calidad y Suficiencia de la Información

El objetivo es valorar la suficiencia y calidad de la información disponible para la integración de las distintas secciones de la Ficha.

CALIDAD Y SUFICIENCIA DE LA INFORMACIÓN

Elemento	Valoración	Observaciones
Indicadores	●	Se deben incluir las observaciones sobre la calidad y suficiencia de la información sobre el destino y ejercicio del presupuesto del fondo en la entidad.
Presupuesto	●	Se deben incluir las observaciones sobre la calidad y suficiencia de la información sobre los indicadores de la MIR federal del fondo.
Evaluaciones*	●	Se debe incluir el análisis de las evaluaciones realizadas al fondo.
Seguimiento a recomendaciones*	●	Se debe incluir el análisis sobre el seguimiento a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones realizadas al fondo.

*Elaborados con base en información de los portales estatales

Cr
ite
ri
os

Completa

Actualizada

Disponible



Categorías de Valoración

Definición

●	Adecuada	Se cuenta con información actualizada y completa.
●	Moderada	Se cuenta con información actualizada pero no está completa.
●	Oportunidad de mejora	Se cuenta con información pero no está actualizada ni completa.
●	Sin información	No se cuenta con información disponible para valorar el rubro.

Datos de Contacto

Datos de Contacto

Responsable del fondo en la entidad

Nombre:

Teléfono:

Correo electrónico:

Responsable de la elaboración de la ficha (SNDIF)

Nombre:

Teléfono:

Correo electrónico:

Responsable del diseño la ficha (CONEVAL)

Información proporcionada
por CONEVAL

Ramo General 33: FAM-AS



Enlace en la
entidad
federativa que
proporciona y/o
reporta la
información del
FAM-AS



Responsable
en el DIF
Nacional del
llenado de la
ficha

Posición institucional

¿Qué es?

Opinión fundada, sobre los principales hallazgos, debilidades, oportunidades, amenazas o recomendaciones de la evaluación.

¿Quién debe realizarla?

Los enlaces en las entidades federativas con base en la ficha.

¿Qué debe incluir?

Se recomienda que contenga los siguientes elementos:

- Uso de las recomendaciones de la evaluación
- Comentarios generales
- Comentarios específicos
- Referencia a las fuentes de información utilizadas
- Referencia a las unidades y responsables que participaron en la elaboración de la posición institucional

Es un documento de **formato libre**

Calendario de la Ficha

Actividad	Responsables	Fecha
Integración de información y llenado de fichas	DIF	22 junio – 14 septiembre 2018
Envío de fichas y base de datos a CONEVAL	DIF	17 de septiembre 2018
Entrega de comentarios de fichas	CONEVAL	28 de septiembre 2018
Fecha límite para envío de posiciones institucionales y fichas a CONEVAL	DIF	26 de octubre 2018
Envío a instancias	DIF	31 de octubre 2018
Publicación de fichas y posiciones institucionales	CONEVAL/DIF	

Datos de Contacto CONEVAL

Liv Lafontaine Navarro

Directora General Adjunta de
Análisis de Gasto Federalizado

llafontaine@coneval.org.mx

5481 7239

Omar Alfredo Gasca Basilio

Subdirector de Análisis del
Gasto Federalizado

oagasca@coneval.org.mx

5481 7200 ext. 70168

Adriana Jaramillo Carvallo

Directora de Análisis del
Desempeño

ajaramillo@coneval.org.mx

5481 7218

Alonso Aduna García

Jefe de Departamento de
Seguimiento a Resultados de
Impacto

oaduna@coneval.org.mx

5481 7260